



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Mittetulundusühing EDU VALEM
raamat@eraharidus.ee
Pallasti tn 41
11413 Tallinn

27.12.2023 nr 5.1-3/32385-3

JÄRELEVALVE AKT

I. ÜLDSÄTTED

- 1.1. Järelevalve teostamise õiguslik alus: sotsiaalhoolekande seadus (SHS) § 157 lõige 1 ja majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 65 lõige 1.
- 1.2. Järelevalve teostamisel kontrolliti Mittetulundusühingus EDU VALEM (registrikood 80148142) lapsehoiuteenuse osutamist vastavalt tegevusloa nr SLH000305 kontrolliesemele ja kõrvaltingimustele tegutsemiseks lubatud tegevuskohas Pallasti tn 41, Tallinn; maksimaalset laste arvu, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada; lapsehoidjate vastavust SHSs ja selle alusel teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele ning ettevõtja hoolsuskohustuse (majandustegevusega seotud asjaolude muutumisest teatamise kohustus) täitmist.
- 1.3. Järelevalve teostamise koht: Pallasti 41 tn, Tallinn
- 1.4. Paikvaatluse aeg: 22.08.2023
- 1.5. Järelevalve teostaja: Sotsiaalkindlustusameti (SKA) õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse nõunik Thea Tänav.
- 1.6. Järelevalvemenetluses kasutatud meetodid: küsitlemine, dokumentide nõudmine, isikusamasuse tuvastamine, valdusesse sisenemine, valduse läbivaatus (valduse läbivaatusel on õigus jäädvustada olukorda pilti või heli salvestava seadmega).
- 1.7. Järelevalve toimingutes osalesid: Mittetulundusühingu EDU VALEM (MTÜ) juhatuse liige Olga Hakrmann.

II. JÄRELEVALVE TULEMUSED

Sotsiaalkindlustusamet tuvastas, et Mittetulundusühingus EDU VALEM ei ole täitnud lapsehoiuteenuse osutamisel järgmisi õigusaktides sätestatud nõudeid:

1. **SHS § 45⁴ lõige 2 punkt 3**, mis sätestab nõuded teenust vahetult osutavale isikule ning kohustab, et lapsehoidjana tegutsemiseks peab isik olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

Lapsehoidja Svetlana Marin ei olnud viimase 36 kuu jooksul läbinud 16-tunnist esmaabi koolitust.

Rikkumine kõrvaldati järelevalve menetluse ajal. Lapsehoidja Svetlana Marin läbis kohustusliku 16-tunnise esmaabi koolituse, tunnistus väljastatud 21.09.2023.

2. MSÜS § 29, mis sätestab, et ettevõtja on majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus). **MSÜS § 30 lõike 2** kohaselt peab ettevõtja tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele teatama ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest (esitama majandustegevuse muutumise teate) viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

MTRi oli kandmata lasteaiarühmades lapsehoiuteenust vahetult osutavate isikute V.B., V.N., V.S., N.K., L.R., O.T. ja N.L. andmed. Kuna lapsehoidjate andmed puudusid MTRis, ei olnud teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele. Samas oli MTRis N.V. andmed, kes töötas MTÜs kuni 11.08.2023.

Lisaks eeltoodule on SKA seisukohal, et töötaja ei saa osutada samal ajal samas kohas kahte erinevat teenust, mille sisu, eesmärk ja nõuded on erinevad. Koolieelse lasteasutuse (lasteaia, lastesõime, liitrühma) teenuse osutamine on haridusteenus, mille osutamisele kehtestatud nõuded tulenevad koolieelse lasteasutuse seadusest. Lapsehoiuteenuse osutamisel tuleb lähtuda SHSist tulenevatest nõuetes, muu hulgas tagada laste turvalisus, heaolu ning õigused, osutades teenust nõuetele vastavate ning vajaliku arvu lapsehoidjate poolt.

Rikkumine kõrvaldati järelevalve menetluse ajal: MTÜ lõpetas lapsehoiuteenuse osutamise lasteaiarühmades. MTRs andmed ajakohastati, eemaldati töölt lahkunud töötaja andmed ning lisati kahe uue lapsehoidja andmed.

Arvestades asjaolu, et Mittetulundusühing EDU VALEM on järelevalvemenetluse ajal asunud puudusi kõrvaldama, ei pea SKA otstarbekaks aktis toodud rikkumiste kõrvaldamiseks ettekirjutuse tegemist.

SKA hinnangul on vajalik nõuete täitmise järelkontroll. Järelkontroll Mittetulundusühing EDU VALEM on kavandatud läbi viia 2024. aasta I kvartalis.

III. JÄRELEVALVEMENETLUSE KOKKUVÕTE

SKA algatas järelevalvemenetluse 17.08.2023. Teenuseosutajale on väljastatud tegevusluba nr SLH000305 lapsehoiuteenuse osutamiseks Pallasti tn 41, Tallinn, maksimaalselt 15 lapsele.

3.1. Paikvaatluse kokkuvõte ning andmete õigsuse kontroll registritele ja dokumentidele tuginedes

MTÜI on tegevuskohas Pallasti tn 41, Tallinn nii lasteaed, kui ka osutatakse lapsehoiuteenust. Teenuseosutaja [kodulehel](#) puudub info lapsehoiuteenuse osutamise kohta.

Teenuse osutamise asukohas Pallasti tn 41, Tallinn viibis järelevalve paikvaatluse toimumise ajal MTÜ juhatuse liige Olga Harkmann, kes on ühtlasi ka lasteaia direktor. MTÜ juhatuse liikme sõnul on lapsehoiuteenusel olevad lapsed lasteaia rühmades ning eraldi lapsehoiuteenust ei osutata. Ta selgitas, et lapsehoiuteenust osutatakse neile lastele, kellel on lühiajalised lepingud. MTÜ andis paikvaatluse käigus SKA-le kõikide lasteaiarühmade nimekirjad. Paikvaatlusel tutvus järelevalve kõikide rühmadega, kuid ühegi rühma töötajad ei olnud teadlikud, et nende rühmas oleks ka lapsehoiuteenusel olevaid lapsi.

Järelevalve dokumentide analüüsiks palus SKA saata laste nimekirja, kellele osutatakse/osutati teenust perioodil 01.05.2023-22.08.2023 ja sama perioodi kohta laste teenusel käimise graafikud ning lapsehoiu töötajate nimekirja. 25.08.2023 edastas teenuseosutaja lapsehoiuteenust saanud/saavate laste nimekirja, milles oli 12 last vanuses 3 kuni 8 aastat.

Laste teenusel käimise graafikutest ilmneb, et 2023.aasta maikuus osutati LHteenust kolmele lapsele, juunikuus viiele lapsele, juulikuus kaheksale lapsel ning augustikuus kuuete lapsele.

Järelevalve käigus selgus, et teenuseosutaja ei ole lapsehoiuteenuse osutamisel täitnud kõiki õigusaktides sätestatud nõudeid.

25.08.2023 edastatud LHteenusel olevate/olnud laste nimekirjast ilmnes, et selleks ajaks osutati LHteenust vaid kahele lapsele. LHteenust saanud/saavate laste ja lasteaiarühmade nimekirjade võrdlemisel ilmnes, et paikvaatluse toimumise päeval osutati LHteenust 3-aastasele A.C-le rühmas „Nupukesed“, 5-aastasele A.S-le rühmas „Pääsukesed“ ning 7-aastasele A.V-le rühmas „Tareke“.

SKA selgitab: Lapsehoiuteenus on sotsiaalteenus, mille eesmärk SHS § 45¹ lõike 1 kohaselt on toetada last kasvatava isiku toimetulekut või töötamist või vähendada lapse erivajadusest tulenevat hoolduskoormust. Lapsehoiuteenuse osutamisele kehtestatud nõuded tulenevad samuti SHSist ja selle alusel kehtestatud teistest õigusaktidest.

Koolieelse lasteasutuse (lasteaia, lastesõime, liitrühma) teenuse osutamine on haridusteenus, mille osutamisele kehtestatud nõuded tulenevad koolieelse lasteasutuse seadusest.

SKA järelevalve pädevus on seotud lapsehoiuteenusega ja SKA kontrollib lapsehoiuteenuse osutamist.

Järelevalve käigus ilmnes, et lapsehoiuteenust ja koolieelse lasteasutuse teenust osutavad samades ruumides samal ajal ühed ja samad isikud ning ei olnud tuvastatav, kes töötajatest osutas koolieelse lasteasutuse teenust ning kes lapsehoiuteenust.

SKA on seisukohal, et töötaja ei saa osutada samal ajal samas kohas kahte erinevat teenust, mille sisu, eesmärk ja nõuded on erinevad.

Teenust vahetult osutatavate isikute andmete kontrollimisel majandustegevuse registrist (MTR) ja töötamise registrist (TÖR) ning paikvaatlusel tuvastatud andmete ja teenuseosutaja edastatud dokumentide võrdlemisel selgus, et andmed ei ole vastavuses.

18.08.2023 seisuga oli MTRi kantud kahe LHteenust vahetult osutava isiku andmed. Samas ilmnes TÖR andmetest, et lapsehoidja N.V. ei tööta enam MTÜs. Teine lapsehoidja, kelle andmed olid kantud MTRi, viibis paikvaatluse ajal puhkusel.

MTÜ edastas 25.08.2023 SKAle töötajate nimekirja, milles oli 26 pedagoogi ja lasteaia õpeta abi andmed.

Paikvaatluse ajal osutasid rühmas „Nupukesed“ teenust V.B., V.N. ja V.S., rühmas „Pääsukesed“ N.K. ja L.R. ning rühmas „Tareke“ O.T. ja N.L. Kuna lapsehoidjate andmed puuduvad MTRis, ei ole teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele.

MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja kohustatud majandustegevuse teostamise käigus võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse

viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus). MSÜS § 30 lõike 2 kohaselt peab ettevõtja tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele teatama ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest (esitama majandustegevuse muutumise teate) viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

SHS § 153 sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kontrollieseme. SHS § 153 p 1 kohaselt peab lapsehoidja vastama SHSis ja selle alusel teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele. Enne lapsehoidja tööle võtmist peab teenuseosutaja veenduma lapsehoidja nõuetele vastavuses.

Tulenevalt SHS § 45⁴ lõike 2 punktist 3 peab isik lapsehoidjana tegutsemiseks olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

MTR andmetel on Svetlana Marin läbinud viimati esmaabi koolituse 18.05.2018. Seega pidid lapsehoidja läbima järgmise esmaabi koolituse hiljemalt 18.05.2021. Rühmades „Nupukesed“, „Pääsukesed“ ning „Tareke“ vahetult teenust osutanud isikute esmaabi koolituse läbimise kohta andmed puuduvad.

Järelevalve menetluse ajal teavitas MTÜ juhatuse liige SKAd, et kõikidele teenusel käivatele lastele on vormistatud lasteaiateenuse osutamise lepingud ning kinnitas, et LHteenusel ei ole ühtegi last. Lisades, et MTÜ plaanib LHteenust hakata osutama nädalavahetustel.

MTÜ hakkas puudusi kõrvaldama alles siis, kui järelevalve menetluse ajal puudustele tähelepanu juhati. MTÜ lõpetas LHteenuse ja lasteaiateenuse koos (samal ajal samas kohas ja samade isikute poolt) osutamise ning ajakohastas andmed MTRis, seal hulgas läbis lapsehoidja Svetlana Marin kohustusliku 36-tunnise esmaabi koolituse (tunnistus väljastatud 21.09.2023).

IV. TÄHELEPANEKUD/ETTEPANEKUD/SOOVITUSED

4.1. SKA juhib teenuseosutaja tähelepanu lastekaitseseaduse § 20 lõikele 3, mille kohaselt lapsega töötamist võimaldav isik on kohustatud kontrollima LasteKS § 20 lõigetes 1–2 sätestatud piirangutest kinnipidamist isiku töölevõtmisel. Lapsega töötamist võimaldav isik on kohustatud kontrollima lapsega töötava isiku vastavust vähemalt kord 12 kuu jooksul, kui teavitust isiku karistusandmete muutumise kohta ei edastata automaatselt. Juriidilise isiku puhul on nõuete täitmise kohustatud korraldama juriidilise isiku seaduslik esindaja, kes võib selle kohustuse edasi delegeerida. Kui nõuete täitmise korraldamine on juriidilise isiku seadusliku esindaja poolt edasi delegeeritud, vastutab nõuete täitmise korraldamise eest isik, kellele see kohustus on delegeeritud.

Lapsega töötava isiku LasteKS § 20 sätestatud nõuetele vastavuse regulaarse kontrollimise tähtaja kulgemist arvestatakse alates 2023. aasta 1. jaanuarist.

4.2. SKA juhib tähelepanu, et lapsehoiuteenust tohivad vahetult osutada vaid SHS § 45⁴ nõuetele vastavad ja MTRi kantud töötajad.

(allkirjastatud digitaalselt)
Thea Tänav
nõunik